
Masterclass sobre Infraestruturas Resilientes ao Clima em Parcerias Público-Privadas

This presentation may contain translation inaccuracies. While every effort has been made to ensure the accuracy of the content, critical information should be independently verified.



AFRICAN DEVELOPMENT BANK GROUP



GLOBAL
CENTER ON
ADAPTATION

Módulo 5: Conjunto de ferramentas para integrar resiliência climática em projectos de infraestruturas PPP

a) Fase de Concurso e Adjudicação



GLOBAL
CENTER ON
ADAPTATION

AFRICAN DEVELOPMENT BANK GROUP



Sumário

Integrar a resiliência climática no processo de contratação

Pedido de Qualificação

Pedidos de Proposta



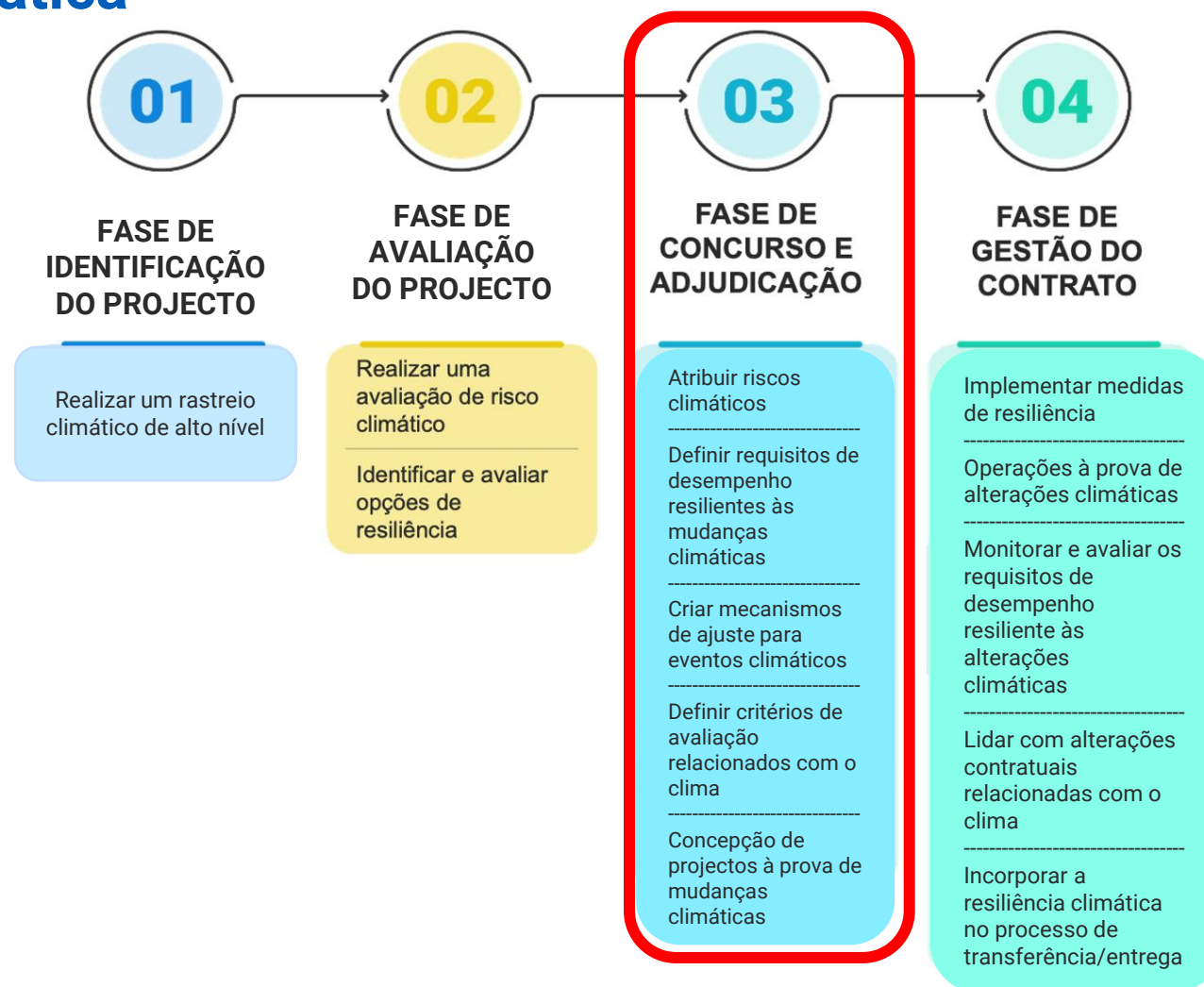
Sumário

Integrar a resiliência climática no processo de contratação

Pedido de Qualificação

Pedidos de Proposta

Fase de Concurso e Adjudicação: pontos de intervenção para a resiliência climática



TÓPICOS
TRANSVERSAIS



Tomada de decisão
sob incerteza



Mobilização de
financiamento
climático



Envolvimento
das partes
interessadas

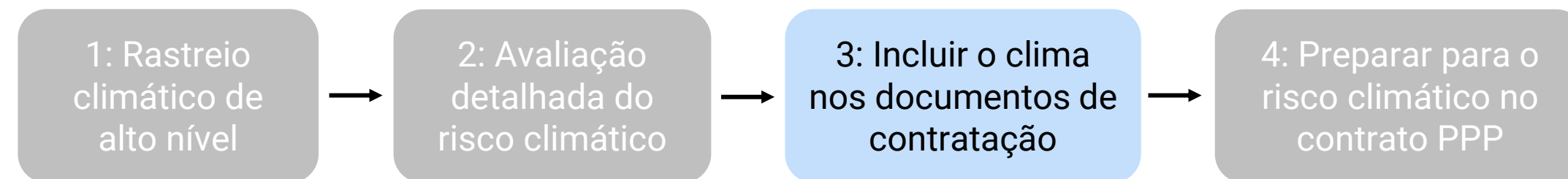
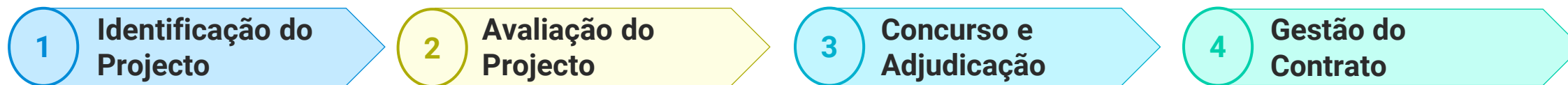


Considerações
sensíveis ao
género



Soluções
baseadas na
natureza

Com base na Avaliação de Risco Climático...

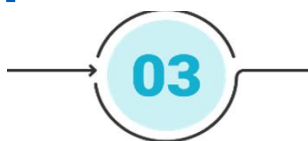


A alto nível ← → Detalhada

Incluir o risco climático nos estudos de viabilidade socioeconómica, financeira e técnica



Integrar a resiliência climática no processo de contratação



FASE DE CONCURSO E ADJUDICAÇÃO

Atribuir riscos climáticos

Definir requisitos de
desempenho resilientes às
mudanças climáticas

Criar mecanismos de
ajuste para eventos
climáticos

Definir critérios de
avaliação relacionados
com o clima

Concepção de projectos à
prova de mudanças
climáticas

Preparação do
concurso

Fase de RFQ

Fase de RFP



Elaboração dos
documentos de
concurso



Qualificação dos
concorrentes



Avaliação das
propostas recebidas



Sumário

Integrar a resiliência climática no processo de contratação

Pedido de Qualificação

Pedidos de Proposta

A fase de Pedido de Qualificação deve cumprir quatro objectivos:

Tornar pública a informação sobre o Projecto de PPP e os serviços/infraestruturas exigidos pela entidade adjudicante





Informar sobre os **prazos estabelecidos** para as diferentes fases do concurso, bem como os **critérios de qualificação**

Permitir que a entidade adjudicante **avalie e seleccione** os candidatos mais capazes de cumprir os objectivos ao longo do ciclo de vida do projecto

Confirmar a importância do Projecto de PPP para a entidade adjudicante

- A informação solicitada inclui geralmente:

Informação do proponente
✓ Funções do pessoal-chave, incluindo o ponto de contacto
✓ Consultores previstos
✓ Referências
Capacidades Técnicas
✓ Competência especializada
✓ Experiência, incluindo projectos comparáveis
Capacidade financeira
✓ Estabilidade financeira
✓ Capacidade de angariar financiamento

	<p>Experiência e historial do proponente na execução de projectos similares, incluindo:</p> <ul style="list-style-type: none">○ Número mínimo de projectos acima de uma capacidade especificada desenvolvidos/construídos/operados○ Número mínimo de projetos acima de um Valor de Projeto especificado desenvolvidos/construídos/operados○ Número mínimo de contratos de O&M para instalações semelhantes○ Quaisquer outros critérios adequados às necessidades do Projecto de PPP
	<p>Capacidade de executar o PPP para além dos compromissos existentes</p>
	<p>Experiência relevante da equipa de especialistas proposta</p>
	<p>Experiência de trabalho em condições locais; fundamental quando as condições locais têm impacto significativo na solução técnica ou operação da instalação ou serviço propostos</p>

Requisitos e critérios de qualificação financeira

Os critérios de avaliação da capacidade financeira podem ser definidos segundo um ou mais dos seguintes elementos:



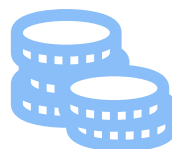
Valor líquido do proponente



Capacidade do proponente para investir o capital necessário ao Projecto de PPP



Volume de negócios anual médio proveniente de demonstrações financeiras auditadas



Capacidade do proponente para garantir fundos adequados para o Projecto



Capacidade do proponente para investir o capital necessário ao Projecto de PPP



Acréscimo médio de liquidez proveniente de demonstrações financeiras auditadas



Capacidade do proponente para suportar os acordos contratuais ao longo da vigência do contrato

Aprovação/ Rejeição

Normalmente exigem padrões mínimos, por exemplo:

- Experiência em projectos semelhantes, por exemplo, >15 anos
- Solidez financeira, por exemplo, valor líquido > 100 milhões USD
- Capacidade de angariar financiamento

Classificação

Normalmente usados para pré-seleccionar proponentes, por exemplo:

- Experiência local ou regional
- Abordagem técnica preliminar

Critérios	Aprovação/Rejeição	Classificação
Pessoal-chave		
Referências		
Competência Especializada		
Experiência		
Solidez Financeira		
Capacidade de Angariar Financiamento		
Proposta Preliminar		

Aprovação/Rejeição

- **REQUISITO:** experiência suficiente na gestão de projectos com perfil climático semelhante
- **AVALIAÇÃO:** Aprovação/Rejeição

Classificação

- **CRITÉRIO:** grau de experiência prévia com perfil de risco climático semelhante e respectiva mitigação eficaz
- **AVALIAÇÃO:** por exemplo, com base numa escala de 100 pontos

Aprovação/Rejeição + Classificação

- **CRITÉRIO/PONTUAÇÃO MÍN.:** grau de experiência prévia com perfil de risco climático semelhante e respectiva mitigação eficaz (100 pts); cada submissão ao RFQ deve atingir 70%



Sumário

Integrar a resiliência climática no processo de contratação

Pedido de Qualificação

Pedidos de Proposta

1

Preparar e emitir o RFP

- Elaborar e rever
- Definir critérios de avaliação
- Obter as aprovações necessárias

2

Executar o processo de RFP

- Realizar reuniões informativas
- Responder a perguntas







3

Avaliar as submissões de RFP

- Receber submissões de RFP
- Avaliar integralidade
- Avaliar a proposta técnica
- Avaliar a proposta financeira
- Seleccionar o concorrente preferido

O Pedido de Propostas é o documento essencial

O Pedido de Propostas deve especificar:

	Que documentos os concorrentes devem apresentar relativamente às suas propostas técnicas e financeiras?
	Que informação devem fornecer sobre a sua própria organização para o projecto e os respectivos acordos internos?
	Que garantias devem apresentar com as suas propostas?
	Que mecanismo será aplicado para a troca de informações entre a entidade adjudicante e os concorrentes durante o concurso?
	Quanto tempo durará o procedimento de contratação e selecção?
	Quais os critérios que serão utilizados para avaliar as suas propostas?

A avaliação das propostas começa pela confirmação da conformidade e robustez

Conformidade da proposta

A verificação rigorosa da conformidade é necessária por motivos de transparência.

A conformidade aplica-se tanto às propostas técnicas como às financeiras

Robustez da proposta

A robustez técnica será avaliada face aos desempenhos prescritos com base em normas, métodos, duração da construção, riscos associados, projeto certificado e regulamentos. A análise de custos será um elemento fundamental nesta avaliação.

A robustez financeira será analisada através de uma revisão detalhada das premissas das propostas, incluindo o realismo das receitas do projecto — se existirem — face a todos os custos envolvidos, a credibilidade do apoio financeiro, as garantias existentes e os compromissos assumidos

Os critérios de classificação alinham os interesses públicos e privados

Regra geral, os critérios de adjudicação (e a ponderação aplicada a cada critério) devem ser especificados antecipadamente

Os critérios de classificação expressam os custos e benefícios das propostas para a entidade adjudicante

Num processo concorrencial, o objetivo de todos os concorrentes é vencer. Os concorrentes podem vencer se obtiverem a melhor pontuação nos critérios de avaliação. Ou seja, os critérios de avaliação podem ser usados para orientar os concorrentes para os objetivos da entidade adjudicante

Seleção com base em critérios financeiros (Preço mais baixo / mais alto):

- As propostas técnicas são avaliadas por aprovação/rejeição
- Só os concorrentes que passam a avaliação técnica avançam para a avaliação financeira
- O concorrente vencedor é seleccionado com base na melhor proposta financeira (VPL mais baixo no caso de contribuição pública / VPL mais alto no caso de taxa de concessão)

Seleção com base em critérios financeiros e técnicos (Melhor Valor):

As propostas são avaliadas com base numa combinação ponderada de critérios financeiros e técnicos

Os critérios de avaliação financeira e técnica são apelativos, mas complexos

Avaliar propostas unicamente com base em critérios financeiros pode não captar as complexidades inerentes dos projectos de PPP. A combinação de critérios financeiros e técnicos traduz melhor o objectivo de maximizar o valor pelo dinheiro

- O uso de critérios de “melhor valor” permite às entidades adjudicantes perseguirem vários objetivos e aos concorrentes privados diferenciarem-se de formas que vão além do preço
- Definir critérios quantitativos adequados e respectiva ponderação pode ser difícil. Mesmo quando a pontuação não se baseia numa avaliação técnica, deve verificar-se que a solução técnica proposta é viável, executável e robusta, que cumpre todos os requisitos técnicos mínimos e que os custos e a estrutura financeira são compatíveis com a solução técnica
- Uma questão fundamental **é a escolha dos critérios para avaliar e pontuar as propostas alternativas**

1

Manter os critérios tão objectivos (e transparentes) quanto possível

O juízo subjectivo da equipa avaliadora pode comprometer a transparência do processo de concurso

2

Manter simples

Critérios de avaliação complexos e opacos não orientam os concorrentes e podem conduzir a resultados inesperados

Oportunidades para Resiliência Climática em Pedidos de Proposta/Contrato de PPP

REQUISITOS MÍNIMOS DE CONFORMIDADE

CRITÉRIOS DE AVALIAÇÃO

Quando utilizar

- Se a entidade adjudicante souber o que pretende em termos de resiliência climática
- Contratação; Gestão do contrato

- Se a entidade adjudicante pretender que os concorrentes se diferenciem em matéria de resiliência climática

Requisitos para utilização

- Competência da entidade adjudicante para definir requisitos

- Competência da entidade adjudicante para avaliar abordagens de resiliência climática

Integrar a Resiliência Climática na Avaliação de PPP

Critério separado

Technical	20%	Construção	<ul style="list-style-type: none"> Qualidade do projecto Flexibilidade do prazo de construção Qualidade dos métodos de garantia Etc. 	8.5% 6.0% 4.0% 1.5%
	10%	Operações	<ul style="list-style-type: none"> Qualidade dos procedimentos operacionais Compromisso dos meios Etc. 	4.5% 3.0% 2.5%
	10%	Manutenção	<ul style="list-style-type: none"> Qualidade dos métodos de manutenção propostos 	10%
	5%	Ambiental e Social	<ul style="list-style-type: none"> Rigor do PGAS 	5%
	5%	Resiliência climática	<ul style="list-style-type: none"> Qualidade do plano de adaptação ao risco climático 	5%

Subcritério

Technical	20%	Construção	<ul style="list-style-type: none"> Qualidade do projeto, incluindo a consideração dos riscos climáticos, exposição e vulnerabilidade Flexibilidade do prazo de construção Qualidade dos métodos de garantia, incluindo a consideração dos riscos climáticos Etc. 	8.5% 6.0% 4.0% 1.5%
	10%	Operações	<ul style="list-style-type: none"> Qualidade dos procedimentos operacionais, incluindo a consideração dos riscos climáticos e eventuais adaptações operacionais Compromisso dos meios Etc. 	4.5% 3.0% 2.5%
	10%	Manutenção	<ul style="list-style-type: none"> Qualidade dos métodos de manutenção propostos, incluindo a consideração dos riscos climáticos 	10%
	10%	Ambiental e Social	<ul style="list-style-type: none"> Rigor do PGAS, incluindo evidência de que os riscos climáticos são considerados no plano 	10%

Recapitulação: Integrar a resiliência climática na Fase de Concurso e Adjudicação

1

Os RFPs e os RFQs constituem um momento crucial para integrar a resiliência climática em PPPs

2

Isto pode ser feito através de requisitos mínimos ou de critérios de avaliação

3

As melhores práticas envolvem integrar a resiliência climática em cada critério



GLOBAL
CENTER ON
ADAPTATION